



Broj: 01- 562/25

Sarajevo: 13. 8. 2025. godine

Šemsudin Mehmedović



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 13-08-2025			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-	10-1-	1807/	2r

PREDSTAVNIČKI DOM

PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE

n/r predsjedavajućeg

PREDMET: Zastupnička inicijativa - grubo kršenje člana 7. Zakona o upravi i drugih propisa Bosne i Hercegovine kojima je utvrđena proporcionalna etnička zastupljenost u institucijama Bosne i Hercegovine, dostavlja se Domu na nadležno postupanje

U skladu s čl. 8. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19, 53/22 59/23, 87/23 i 50/24), Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH upućujem zastupničku inicijativu:

„Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine obavezuje Anitu Markić, direktoricu Agencije za državnu službu Bosne i Hercegovine da, u skladu s članom 7. Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“, br. 37/03, 102/09 i 72/17), osigura odgovarajuću etničku zastupljenost Bošnjaka zaposlenih u Agenciji, na način da se prioritarno u radni odnos primaju osobe koje pripadaju bošnjačkom narodu, jer su Bošnjaci protivno Ustavu i zakonima Bosne i Hercegovine, apsolutno nedovoljno zastupljeni u strukturi zaposlenih u Agenciji za državnu službu BiH”.

Obrazloženje

I Propisi kojima je utvrđena proporcionalna etnička zastupljenost u institucijama BiH

Članom 7. Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“, br. 37/03, 102/09 i 72/17) utvrđeno je: „U organima uprave osigurava se odgovarajuća nacionalna zastupljenost državnih službenika i zaposlenika u skladu sa nacionalnom strukturom stanovništva, a prema posljednjem popisu stanovništva u Bosni i Hercegovini“.

Ustav Bosne i Hercegovine, Član IX Opšte odredbe: „3. Funkcioneri imenovani na položaje u institucijama Bosne i Hercegovine, u pravilu, odražavaju sastav naroda Bosne i Hercegovine”.

Odlukom Ustavnog suda Bosne i Hercegovine (U-23-14-1058444) u predmet „Ljubić“ od 1. decembra 2016. godine utvrđeno je : „(...) Pored navedenog, iz naprijed navedenih odredaba Ustava Bosne i Hercegovine slijedi da je ustavotvorac u institucijama Bosne i Hercegovine uspostavio proporcionalnu zastupljenost Bošnjaka, Srba i Hrvata kao konstitutivnih naroda“ (str. 21.).

II Rad direktorice Agencije za državnu službu - grubo kršenje propisa kojima je utvrđena proporcionalna etnička zastupljenost u institucijama Bosne i Hercegovine

Uprkos jasno utvrđenim ustavnim i zakonskim odredbama o etničkoj proporcionalnoj zastupljenosti u institucijama Bosne i Hercegovine, u Agenciji za državnu službu Bosne i Hercegovine sa sjedištem u Sarajevu, zaposleno je 30% Hrvata, odnosno 92% više od zakonom utvrđenog broja! Srba je više od Bošnjaka i ima ih 37%, a Bošnjaka je samo 26%, umjesto 50% kako je zakonom jasno utvrđeno.

Osim što je Bošnjaka svega četvrtina zaposlenih, poražavajući su podaci o rukovodećim pozicijama u Agenciji. Tako je savjetnica direktorice Hrvatica, za tri pomoćnika direktorice "podrazumijeva se nezakoniti paritet" - jedan Hrvat, jedan Srbin i jedan Bošnjak („ovo je tzv. jednakopravnost gdje je 15% jednako 50%"). Od pet šefova odjela, četiri se izjašnjavaju kao Srbi i jedan kao Hrvat, te nijedan Bošnjak, što je rezultat kontinuirane „unitarizacije i majorizacije" u institucijama kojima rukovode funkcioneri HDZ-a i SNSD-a.

Sramotno je da je, od 10 rukovodećih pozicija u Agenciji, samoj jedna pripala Bošnjacima, odnosno „respektabilnih" 10%. Ovo nije samo diskriminacija Bošnjaka, ovo je brutalni aparthejd nad Bošnjacima u državi u kojoj ih ima 3,2 puta više od Hrvata i 60% više od Srba!

Pardoksalno je da bi baš direktorica Anita Markić, koja sama krši zakone države Bosne i Hercegovine, po službenoj dužnosti morala voditi računa o tome da rukovodioci ostalih državnih institucija poštuju zakonske odredbe o proporcionalnoj zastupljenosti državnih službenika u institucijama Bosne i Hercegovine, te o tome informirati Parlamentarnu skupštinu BiH i Vijeće ministara BiH.

Ovakvo stanje u Agenciji za državnu službu je rezultat dugogodišnje saradnje strateških partnera HDZ-a i SNSD-a čiji kadrovi svjesno i namjerno krše jasne zakonske odredbe o obaveznoj proporcionalnoj etničkoj zastupljenosti, sve s ciljem da se u institucijama zaposli što manji broj Bošnjaka, posebno na rukovodećim pozicijama.

Bitno je istaći činjenicu da direktorica Anita Markić, u saradnji s Robertom Vidovićem, generalnim sekretarom Vijeća ministara, presudno utiče na imenovanje članova konkursnih komisija za izbor državnih službenika. Naime, rukovodilac institucije imenuje dva člana komisije, a direktorica Anita Markić imenuje preostala tri člana komisije i to na osnovu kriterija koji su poznati samo njoj. Uglavnom, imenuje samo one članove u koje ima potpuno povjerenje da će rezultati konkursa biti sa "sretnim" završetkom i onakvi kakave direktorica Markić i sekretar Vidović poželeva. Što se tiče učešća Bošnjaka u radu tih komisija, njih je „očekivano" procentualno manje od Hrvata i Srba, a i ono malo imenovanih su Bošnjaci, rukovodeći državni službenici, koji su u prijateljskim odnosima s Robertom Vidovićem. Važno je napomenuti da tim rukovodećim državnim službenicima nije sporno da oni, kao servilni Bošnjaci, budu članovi tri ili četiri komisije koje su predložile isključivo Srbe i Hrvate za imenovanja, a nikako Bošnjake.

Rezultat ovakvih imenovanja isključivo podobnih članova konkursnih komisija, u koje imaju potpuno povjerenje funkcioneri HDZ-a i SNSD-a, jeste činjenica da su u periodu od februara 2023. godine do 20. decembra 2024. godine od 20 pomoćnika ministara i direktora u stalni radni odnos primljena samo tri Bošnjaka, a čak 11 Srba i šest Hrvata. Znači zaposleno je Srba četiri puta više od Bošnjaka i Hrvata duplo više od Bošnjaka. Također, u navedenom periodu u Ministarstvu sigurnosti Bosne i Hercegovine stalni radni odnos je zasnovalo 19

državnih službenika, od čega je čak 15 Srba, za što velike zasluge ima direktorica Anita Markić.

Vrhunac pristrasnog rada konkursnih komisija Agencije za državnu službu je nedavno okončani konkurs za tri pomoćnika ministra u Ministarstvu finansija na kojem su **za sve tri pozicije prvorangirani kandidati Srbi. Kao da se radi o Ministarstvu finansija Republike Srpske, a ne državnom ministarstvu!** Također, na nedavno okončanom konkursu za direktora Sekretarijata VSTV-a „briljirala” je i imenovana šefica kabineta ministra pravde Bosne i Hercegovine Davora Bunoze, protivno zakonu o proporcionalnom imenovanju direktora. **Ova direktorska pozicija je bila jedna od rijetkih vrlo bitnih pozicija u državnoj službi koja je do sada pripadala Bošnjacima.**

Bošnjaci su očigledno postali manjina u državnoj službi, pa tako tri najvažnije pozicije u državnoj službi pripadaju Hrvatima, a to su: generalni sekretar Vijeća ministara BiH, direktorica Agencije za državnu službu BiH i direktorica Sekretarijata VSTV-a. Srbi apsolutno dominiraju na pozicijama pomoćnika ministara i pomoćnika direktora. Bošnjacima su prepuštena niže rangirana mjesta u državnoj službi, a u brojnim institucijama Bošnjaka državnih službenika je manje od jedne trećine. Istovremeno, za Bošnjake su rezervirana radna mjesta sa srednjom stručnom spremom i nekvalificiranom spremom u državnim institucijama.

Izgleda da za najvažnije rukovodeće pozicije u državnoj službi “jednostavno nema dovoljno dobrih kandidata Bošnjaka”, bar tako su procijenile “objektivne” konkursne komisije koje imenuje Agencija za državnu službu Bosne i Hercegovine. **I posljednjem laiku je jasno da je većina konkursa koje godinama provodi Agencija za državnu službu fingirana,** bez bilo kakve reakcije policijskih i pravosudnih organa. Posebno zabrinjava nerad Upravnog inspektorata Bosne i Hercegovine pri Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine, koji očigledno radi pod apsolutnim političkim uticajem ministra Bunoze. Upravni inspektorat je ranije konstatirao da je “nesporno” da se grubo krše odredbe člana 7. Zakona o upravi u mnogim institucijama, ali da “**navedene nepravilnosti se ne mogu otklanjati nalažanjem upravnih mjera iz nadležnosti Upravnog inspektorata, jer bi takvim postupanjem upravnim organima naložio mjere koje u skladu sa postojećim pravnim propisima nije moguće izvršiti.**”! Znači Upravni inspektorat konstatira da se zakon grubo krši i idemo dalje!

Vladavina prava je temelj demokratski uređene države, ali u Bosni i Hercegovini za funkcionere HDZ-a i SNSD-a, očigledno, ne važe zakoni, jer oni priznaju samo instrukcije Dragana Čovića i Milorada Dodika kojima im je jasno naloženo da predano rade na zadatku da se u institucijama zaposli što veći broj Hrvata i Srba, a što manji broj Bošnjaka, posebno na rukovodećim pozicijama.

III Rezime - zakonitost i opravdanost predložene mjere

Centralna banka Bosne i Hercegovine je najbolji primjer da se ustavne i zakonske odredbe o proporcionalnoj etničkoj zastupljenosti u institucijama moraju i mogu poštovati. U ovoj državnoj instituciji je u potpunosti ispoštovan zakonski princip odgovarajuće etničke zastupljenosti zaposlenih u skladu sa etničkom strukturom stanovništva. **Ako Centralna**

banka Bosne i Hercegovine, koja zapošljava 360 osoba, može u potpunosti osigurati princip proporcionalne zastupljenosti, onda to mogu i moraju i sve druge institucije Bosne i Hercegovine.

Mišljenjem ministra pravde Bariše Čolaka, funkcionera HDZ-e, broj 08-02-4-2673/13 od 25. marta 2013. godine, u vezi s popunjavanjem zaposlenih u jednoj instituciji na nivou države Bosne i Hercegovine, utvrđeno je sljedeće: „ (...) **Prioritetno bi trebalo primati one kandidate koji pripadaju narodu koji nije dovoljno zastupljen u strukturi zaposlenika poslodavca.** Naravno, može se primati samo onaj kandidat koji ispunjava sve uslove za radno mjesto koje se popunjava”.

Napominjem da je Ustavom i zakonima Bosne i Hercegovine propisana zabrana diskriminacije na osnovu etničke pripadnosti koja se primjenjuje na sve javne organe u svim oblastima, a naročito zaposlenja i obrazovanja. Diskriminacijom se ne smatra uvođenje, donošenje i provođenje privremenih mjera s ciljem otklanjanja postojeće neravnopravnosti, pa je tako u ovom slučaju u potpunosti opravdana privremena mjera da se u Agenciji za državnu službu, nakon provedenih konkursa, prioritetno primaju kandidati Bošnjaci. Kao dokaz da je predložena mjera zakonita i potpuno opravdana, citiraću član 2. stav (4) Zakona o ravnopravnosti spolova u Bosne i Hercegovini: „**Diskriminacijom se na smatra uvođenje, donošenje privremenih posebnih mjera s ciljem otklanjanja postojeće neravnopravnosti, promoviranje jednakosti i zaštite ravnopravnosti spolova.**“

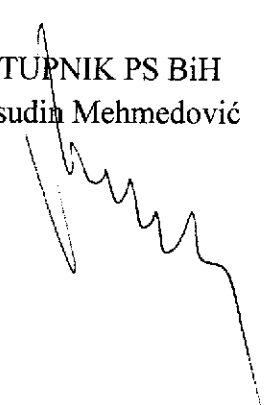
Nesporno je da su Bošnjaci trenutno diskriminirani u Agenciji za državnu službu BiH i da se provođenjem privremene mjere osigurava odgovarajuća etničku zastupljenost Bošnjaka zaposlenih u Agenciji za državnu službu BiH.

Na sjednicu nadležne komisije Predstavničkog doma i sjednicu Predstavničkog doma na kojoj će se razmatrati ova inicijativa, u skladu s članom 11. st. 1. i 2. Zakona o parlamentarnom nadzoru, potrebno je pozvati Anitu Markić, direktoricu Agencije za državnu BiH i Emira Mehmedovića, glavnog Upravnog inspektora BiH.

Sastavni dio inicijative je mišljenje ministra pravde BiH broj 08-02-4-2673/13 od 25.3. 2013.

S poštovanjem,

ZASTUPNIK PS BiH
Šemsudin Mehmedović



Dostavljeno:

- naslovu
- a/a



Broj: 08-02-4-2673/13
Sarajevo, 25.03.2013. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
KOMISIJA ZA OČUVANJE NACIONALNIH SPOMENIKA
Obala Kulina bana 1
71 000 SARAJEVO

12.03.2013

031-342-77/13-1

Predmet: Mišljenje u vezi primjene Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine - *B.H.*
dostavlja se

Veza Vaš akt broj: 03.1-34.2-77/13-1 od 08.03.2013. godine

Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ministarstvo pravde) je dana 12. 03. 2013. godine zaprimilo akt Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine, broj i datum prednji, kojim se traži mišljenje u vezi primjene odredaba Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, koje se odnosi na postupak prijema u radni odnos.

U vezi naprijed navedenog, a u okviru svojih nadležnosti, dajemo slijedeće

MIŠLJENJE

Članom 8. st. 5., 6. i 9. Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine je propisano slijedeće:

„5. Poslodavac imenuje Komisiju za izbor zaposlenika koja razmatra pristigle prijave kandidata u smislu ispunjavanja općih i posebnih uslova, provodi postupak ispitivanja kandidata obavljanjem testiranja, te poslodavcu dostavlja listu uspješnih kandidata radi daljnjeg postupanja.

6. Poslodavac na osnovu liste uspješnih kandidata donosi odluku o prijemu kandidata u radni odnos.

9. Struktura zaposlenika kod poslodavca okvirno odražava nacionalnu strukturu stanovništva Bosne i Hercegovine prema posljednjem popisu stanovništva.“

Mišljenja smo da upravo odredba člana 8. stav 9. Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine obavezuje poslodavca da u strukturi zaposlenika obezbjedi primjenu odluke Ustavnog suda BiH o konstitutivnosti naroda Bosne i Hercegovine. Ta struktura se, po pravilu, može obezbjediti prilikom popunjavanja upražnjenih radnih mjesta, jer bi prioritetno trebalo primati one kandidate koji pripadaju narodu koji nije dovoljno zastupljen u strukturi zaposlenika poslodavca. Naravno, može se primiti samo onaj kandidat koji ispunjava sve uslove predviđene za radno mjesto koje se popunjava.

S poštovanjem,

MINISTAR

Bariša Čoljak

Dostaviti:

- Naslovu,
- a/a.